

中共广州市委关于制定广州市国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议

(2020年12月16日中国共产党广州市第十一届委员会第十三次全体会议通过)

“十四五”时期是我国开启全面建设社会主义现代化国家新征程的第一个五年，是广州实现老城市新活力、“四个出新出彩”，巩固提升城市发展位势的关键阶段。中国共产党广州市第十一届委员会第十三次全体会议认真学习贯彻党的十九届五中全会精神，深入贯彻习近平总书记对广东系列重要讲话和重要指示批示精神，全面落实省委、省政府工作要求，就制定广州市国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标提出以下建议。

一、全面建成小康社会，在全省在全面建设社会主义现代化国家新征程中走在全国前列、创造新的辉煌中勇当排头兵

1. **决胜全面建成小康社会取得决定性成就。**“十三五”时期，面对国内外环境复杂变化特别是新冠肺炎疫情严重冲击，广州深入学习贯彻习近平总书记对广东系列重要讲话和重要指示批示精神，牢记关于实现老城市新活力、“四个出新出彩”的殷殷嘱托，在省委、省政府的正确领导下，攻坚克难、砥砺前行，推动各项事业取得新成就。全面深化改革取得重要突破、全面依法治市取得重要进展、全面从严治党取得重大成果，党领导经济社会发展的能力不断增强，城市治理体系和治理能力现代化加快推进，全力推进粤港澳大湾区建设，支持深圳建设中国特色社会主义先行示范区，“一核一带一区”核心引擎功能进一步提升，城市经济实力、科技实力、综合竞争力跃上新台阶。经济增长稳中趋优，预计二〇二〇年地区生产总值2.4万亿元以上，年均增长6%，人均地区生产总值达到高收入经济体水平，城乡居民人均可支配收入年均增长8.1%，增速高于经济增速；经济结构持续优化，先进制造业强市建设扎实推进，八大新兴产业增加值占地区生产总值比重27%。创新发展成效显著，创新理念融入经济社会发展各领域全过程，布局建设“一区三城”，构建全链条创新发展路径，高新技术企业从1919家增加至1.2万家，全社会研发投入强度增幅居国内主要城市首位。对外开放持续扩大，积极参与共建“一带一路”，二〇一九年进出口总值突破万亿元，在穗投资世界500强企业309家，营商环境排名居全国前列。城市能级大幅跃升，进入世界城市体系排名第一梯队，空港旅客吞吐量、海港集装箱吞吐量稳居世界前列，快递和货运量全国第一；大枢纽组团式网络化生态型城市空间格局基本形成，城市更新盘活用地64平方公里，城乡面貌焕然一新。三大攻坚战成果突出，金融、政府债务风险有效防控，省内外对口帮扶成效显著、走在全国全省前列，帮扶毕节、黔南减少贫困人口223万人，污染防治取得关键进展，空气质量首次全面达标，垃圾围城有效破解，入选国家首批黑臭水体治理示范城市，乡村振兴走在全国前列。文化事业繁荣发展，文化产业增加值年均增速超过13%，连续4届蝉联全国文明城市。民生福祉不断改善，累计新增就业超过155万人，在校大学生数量全国第一，成功举办首届全国职业技能大赛，基本社会保险覆盖率98%，人均期望寿命82.52岁。新冠肺炎疫情防控取得重大战略成果，钟南山院士荣获共和国勋章。社会和谐稳定，获评中国最具幸福感城市。广州“十三五”规划主要目标任务即将完成，全面建成小康社会胜利在望，全市人民精神面貌更加奋发昂扬，各项事业迈出坚实步伐，为开启全面建设社会主义现代化新征程奠定坚实基础。

2. 发展环境面临深刻复杂变化。“十四五”时期，世界百年未有之大变局与中华民族伟大复兴的战略全局深度联动，新一轮科技革命和产业变革深入发展，新冠肺炎疫情影响广泛深远，我国将进入新发展阶段，总体上仍然处于重要战略机遇期。“两个大局”深度联动构成“十四五”时期广东、广州发展环境的主基调，我市面临国家大力支持粤港澳大湾区建设和深圳建设中国特色社会主义先行示范区，省委以支持深圳同等力度支持广州改革发展的重大历史机遇。同时我市历史文化底蕴深厚，枢纽功能强大，产业体系完备，商业贸易活跃，教育医疗资源丰富，生态环境优美，营商和生活成本合理，推动高质量发展具有多方面优势和条件。但我市发展不平衡不充分问题仍然突出，有利于充分发挥国家中心城市辐射带动作用的体制机制还不健全；关键核心技术重大突破不多，科技创新龙头企业和领军人才不足，“三农”工作基础还不稳固，经济发展质量效益有待提高；重点领域关键环节改革任务仍然艰巨，营商环境还存在痛点堵点；城市更新任务繁重，交通拥堵等“大城市病”亟待破解，生态环保任重道远；文化软实力不够强；民生保障存在短板，社会治理还有弱项，安全发展能力和机制有待加强。必须用全面辩证长远眼光看待新发展阶段的新机遇新挑战，增强机遇意识和风险意识，树立底线思维，深入贯彻新发展理念，服务构建新发展格局，推动高质量发展可持续发展，在危机中育先机、于变局中开新局，抓住机遇、应对挑战，坚定信心、奋勇前进。

3. 到二〇三五年率先基本实现社会主义现代化远景目标。党的十九大提出，到二〇三五年基本实现社会主义现代化，到本世纪中叶把我国建成富强民主文明和谐美丽的社会主义现代化强国。习近平总书记赋予广东在全面建设社会主义现代化国家新征程中走在全国前列、创造新的辉煌的总定位总目标。广州要在全省实现总定位总目标中勇当排头兵，更好支撑全省全方位、全过程、高水平、高站位走在全国前列。展望二〇三五年，广州经济实力、科技实力、综合竞争力将大幅增强，全市地区生产总值和城乡居民人均收入迈上新的大台阶，建成具有经典魅力和时代活力的国际大都市，成为具有全球影响力的国际商贸中心、综合交通枢纽、科技教育文化医疗中心，朝着美丽宜居花城、活力全球城市阔步迈进，率先基本实现社会主义现代化。现代产业体系更具竞争力，关键核心技术实现重大突破，全面建成具有国际竞争力的科技创新强市、先进制造业强市、现代服务业强市、人才强市，实现新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化，涌现一批带动创新发展、支撑全球产业链供应链的总部企业和头部企业。城市枢纽功能更加强大，世界级空港、海港、铁路枢纽地位更加稳固，成为国际领先的信息枢纽，集聚辐射能力更强，经济社会发展实现数字化转型，城市国际化程度更高，形成更高水平对外开放新格局，国际合作和竞争优势显著增强。城市治理更加现代化，广大市民平等参与、平等发展权利得到充分保障，法治广州基本建成，平安广州建设达到更高水平。城市文化更加繁荣，建成国际一流的文化强市、教育强市、体育名城、健康广州，社会主义物质文明与精神文明更加协调，城市文明程度和市民文明素养显著提高，城市文化软实力显著增强，社会主义文化强国的城市范例精彩呈现。美丽广州更有魅力，人与人、人与自然和谐共生格局和绿色生产生活方式基本形成，生态环境根本好转，形成与高质量发展相适应的国土空间格局，云山珠水、吉祥花城之美惊艳世界。人民生活更加美好，城乡发展差距和居民生活水平差距显著缩小，幸福广州品质更高，人的全面发展、全市人民共同富裕取得更为明显的实质性进展。

二、“十四五”时期广州经济社会发展指导方针和主要目标

4. “十四五”时期经济社会发展指导思想。高举中国特色社会主义伟大旗帜，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的基本理论、基本路线、基本方略，深入贯彻习近平总书记对广东系列重要讲话和重要指示批示精神，统筹推进经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设的总体布局，协调推进全面建设社

会主义现代化国家、全面深化改革、全面依法治国、全面从严治党的战略布局，坚定不移贯彻新发展理念，坚持稳中求进工作总基调，以推动高质量发展为主题，以深化供给侧结构性改革为主线，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，以“双区”建设、“双城”联动为战略引领，持之以恒实施“1+1+4”工作举措，坚决办好发展和安全两件大事，做强人工智能与数字经济、城市更新“双引擎”，加快建设科技创新强市、先进制造业强市、现代服务业强市、人才强市、文化强市，提升国际商贸中心、综合交通枢纽、科技教育文化医疗中心功能，完善现代金融服务体系和现代流通体系，推进城市治理体系和治理能力现代化，统筹发展和安全，建设平安广州、法治广州、幸福广州、美丽广州，争创新时代高质量发展示范区，加快建设国际大都市，奋力实现老城市新活力，以“四个出新出彩”引领各项工作全面出新出彩，为全省打造新发展格局的战略支点发挥重要支撑作用，在全省在全面建设社会主义现代化国家新征程中走在全国前列、创造新的辉煌中勇当排头兵。

5. “十四五”时期经济社会发展必须遵循的原则

——坚持党的全面领导。坚持和完善党领导经济社会发展的体制机制，提高贯彻新发展理念、服务构建新发展格局能力和水平，完善“令行禁止、有呼必应”党建引领基层共建共治共享社会治理格局，为实现高质量发展提供根本保证。

——坚持以人民为中心。坚持人民主体地位，坚持人民城市人民建、人民城市为人民，把人民生命安全和身体健康作为城市发展的基础目标，激发全市人民积极性、主动性、创造性，维护社会公平正义，增进民生福祉，不断实现人民群众对美好生活的向往。

——坚持新发展理念。把新发展理念贯穿发展全过程和各领域，服务构建新发展格局，以科技创新催生新发展动能，加快质量变革、效率变革、动力变革，推动乡村全面振兴和城乡融合发展、物质文明和精神文明协调发展，实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展。

——坚持深化改革开放。坚定不移推进改革，坚定不移扩大开放，加强超大城市治理体系和治理能力现代化建设，构建促进人口、产业、科技、基础设施等高质量发展体制机制，强化有利于提高资源配置效率、有利于调动全社会积极性的改革开放举措，持续增强高质量发展动力和活力。

——坚持系统观念。加强前瞻性思考、全局性谋划、战略性布局、整体性推进，落实全国全省一盘棋，主动融入大局，办好发展安全两件大事，加固强项、加强弱项、加长短板，防范化解重大风险挑战，实现发展质量、结构、规模、速度、效益、安全相统一。

6. “十四五”时期经济社会发展主要目标。

锚定二〇三五年远景目标，综合考虑国内外和全省发展趋势以及广州发展实际，坚持目标导向和问题导向相结合，坚持守正和创新相统一，今后五年我市经济社会发展主要目标是：实现老城市新活力，推动综合城市功能、城市文化综合实力、现代服务业、现代化国际化营商环境出新出彩取得决定性重大成就，国家中心城市和综合性门户城市建设上新水平，国际商贸中心、综合交通枢纽、科技教育文化医疗中心功能大幅增强，省会城市、产业发展、科技创新和宜居环境功能全面强化，城市发展能级和核心竞争力显著提升，粤港澳大湾区区域发展核心引擎作用充分彰显，枢纽之城、实力之城、创新之城、机遇之城、品质之城更加令人向往。

——经济发展迈上新台阶。在质量效益明显提升的基础上实现经济持续健康发展，经济结构更加优化，创新能力显著提升，产业基础高级化和产业链现代化水平明显提高，战略性基础设施支撑作用充分发挥，先进制造业实现重大突破，现代化经济体系建设取得重大进展，成为数产融合的全球标杆城市，为全国城市加快新旧动能转换作出引领示范。

——改革开放实现新突破。营商环境改革取得重大成果，要素市场化配置体制机制更加完善，改革综合效应有效释放。高水平制度型开放深入推进，全球资源要素配置能力明显增强，国际科技协同创新能力和水平大幅提升，广州都市圈更具影响力，建成国际消费中心城市和国际交往中心，成为全球企业投资、国际人才汇聚首选地和最佳发展地。

——城市文明实现新提升。社会主义核心价值观深入人心，市民思想道德素质、科学文化素质和身心健康素质明显提高，红色文化、岭南文化、海丝文化、创新文化品牌影响力显著提升，公共文化服务体系和文化产业体系更加健全，市民精神文化生活更加丰富，文化创新创造活力充分激发，成为彰显文化自信的对外文化交流门户。

——生态环境得到新改善。国土空间开发保护更好落实，生产生活方式绿色转型成效显著，能源资源利用效率全国领先，主要污染物排放总量持续减少，生态系统安全性稳定性显著增强，天蓝、地绿、水清的城乡人居环境更加美丽。

——民生福祉取得新进步。居民收入增长和经济增长基本同步，分配结构明显改善，公共服务体系更加完善，社会公平正义更加彰显，幼有善育、学有优教、劳有厚得、住有宜居、出有畅行、病有良医、老有颐养、弱有众扶、急有速应加快实现，平安广州、法治广州、幸福广州达到更高水平。

——乡村振兴实现新跨越。都市现代农业发展水平显著提高，城乡融合发展体制机制更加完善，城乡生产要素双向自由流动的制度性通道基本打通，城乡公共服务和公共资源配置更加合理，城乡发展差距和居民生活水平差距明显缩小，农业农村现代化走在全国全省前列。

——城市治理达到新水平。城市发展战略进一步优化，城市枢纽能级显著提升，城市更新改造深入推进，生产生活生态空间布局更加合理，基础设施更加完善，城市环境品质大幅提升，突发公共事件应急能力显著增强，智慧城市建设成效显著，城市管理更加科学化精细化智能化，走出一条符合广州特色的超大城市治理新路子。

三、着力实施创新驱动发展战略，加快建设科技创新强市

坚持创新在现代化建设全局中的核心地位，强化科技自立自强战略支撑，面向世界科技前沿、面向经济主战场、面向国家重大需求、面向人民生命健康，全面服务科教兴国、人才强国、创新驱动发展等国家重大战略，共建粤港澳大湾区国际科技创新中心，提升广州国际科技创新枢纽能级。

7. 优化提升科技创新布局。以中新广州知识城和南沙科学城为极点，举全市之力规划建设链接广州科学城、广州人工智能与数字经济试验区、天河智慧城、南沙庆盛片区、南沙明珠科学园等全市域科技创新关键节点的科技创新轴，完善沿线产业规划、基础设施和生活配套，集聚国际一流的人才资源、科技基础设施、高等院校、科研机构和科技型企业。推进“一区三城”建设，全力建设广州人工智能与数字经济试验区，促进“一江两岸三片区”良性互动，建设粤港澳大湾区数字经济高质量发展示范区。依托南沙科学城建设粤港澳大湾区综合性国家科学中心主要承载区。把中新广州知识城建成具有全球影响力的国家知识中心。支持广州科学城建成国际一流的中国智造中心和“中小企业能办大事”先行示范区。建设粤港澳大湾区科技协同创新引领区、黄埔硬科技创新先行区，探索将广州大学城、五山—石牌高校区及周边地区打造成开放式科技成果转化的“科技创新特区”，共建珠三角国家科技成果转移转化示范区。

8. 完善“1+4+4+N”高端战略创新平台体系。汇聚国家战略科技力量，加快建设呼吸领域国家实验室和人类细胞谱系、冷泉生态系统、高超声速风洞、极端海洋科考等重大科技基础设施，高水平建设生物岛、南方海洋科学与工程、人工智能与数字经济、岭南现代农业科学与技术等省实验室，高

水平建好鹏城国家实验室广州基地，积极争取建设张江国家实验室广州基地，建设全国首个航空轮胎动力学试验大科学装置，新建一批国家和省重点实验室、粤港澳联合实验室、新型研发机构。推动国家超算广州中心系统升级，提升人工智能算力。创设更多技术创新和公共服务平台，着力建设粤港澳大湾区国家技术创新中心、国家新型显示技术创新中心、国家先进高分子材料产业创新中心。

9. 打好关键核心技术攻坚战。把原始创新能力提升摆在更加突出位置，加大基础研究投入，落实新型举国体制和科技强国行动纲要，积极参与国家战略性科学计划和科学工程。强化自主创新，实施重点领域研发计划，支持人工智能、集成电路、智能网联汽车、生物医药、脑科学与类脑研究、新能源、新材料等关键领域核心技术研发，成体系解决核心基础零部件、关键基础材料、先进基础工艺和产业技术基础等“卡脖子”问题。实施国产技术市场化行动，编制广州市创新产品目录，推进首台套示范应用，建设新技术应用场景体验推广体系，鼓励高新技术企业互购创新产品。发展“5G+北斗”等优势产业，创建国家国防科技工业军民融合创新示范基地。

10. 培育壮大科技创新型企业。更好发挥企业在技术创新中的主体作用，强化政产学研金协同创新，促进各类创新要素向企业集聚。实施企业创新联合体计划，支持大企业搭建协同创新平台、中小微企业成为创新重要发源地。深化分层分类服务科技创新企业做优做大做强行动、高新技术企业树标提质行动，壮大一批头部科技企业，培育众多高成长性中小微科技型企业。提升企业技术创新能力，发挥企业家在技术创新中的重要作用。落实企业投入基础研究的税收优惠。

11. 充分激发人才第一资源活力。深入实施“广聚英才计划”，发挥中国海外人才交流大会、中国创新创业成果交易会作用，聚焦重点产业急需紧缺人才出台政策，培育引进更多战略科学家和国际一流科技领军人才、高层次人才、青年才俊及创新团队。实施知识更新工程、技能提升行动，推行新型学徒制，培养更多高技能人才和大国工匠，壮大高水平工程师和复合型人才队伍。深化人才发展体制机制改革，实施带头人全权负责制。健全科技人才评价体系，开辟优秀人才职称评定绿色通道。支持南沙区建设国际化人才特区。建设中国广州人力资源服务产业园。落实大湾区个人所得税优惠政策，优化人才绿卡，提供教育医疗、住房保障等组合式服务。弘扬科学家精神，加强作风学风、科技伦理和科研诚信建设。

12. 建设科技体制改革先行区。围绕创新链产业链人才链完善政策体系，实施广州市科技创新促进条例。健全基础研究政策供给、经费资助体系、人才体系。推行重点科研项目“揭榜挂帅”机制，开展科研项目经费使用“包干制”改革试点，创新科研评价和分配激励机制。健全科研经费多渠道投入机制，发挥市科技成果转化引导基金作用，发展创业投资和股权投资。建立覆盖种子期投资、天使投资、风险投资、并购重组投资的基金体系。全力做好科技基地落地服务。完善“众创空间—孵化器—加速器—科技园”创新创业载体服务体系，用好旧厂房、旧物业等发展创新载体，推动专业化品牌化国际化发展。擦亮《财富》全球科技论坛、中国创新创业大赛、中国风险投资论坛等品牌，营造“要创业到广州、要创新来广州”良好氛围。做好科普工作。加强科技开放合作，参与国际大科学计划和工程，深度融入全球创新网络。

四、着力发展现代产业，加快推动经济体系优化升级

坚持把发展着力点放在实体经济上，打好产业基础高级化和产业链现代化攻坚战，构建实体经济、科技创新、现代金融、人力资源协同发展的现代产业体系。

13. 提升产业链供应链现代化水平。巩固壮大实体经济，分行业做好供应链战略设计和精准施策，推动产业链向自主可控、安全高效优化升级。补齐产业链供应链短板，积极参与国家产业基础再造工

程，发展先进适用技术，促进链群多元化提升。锻造产业链供应链长板，提升新兴产业链核心竞争力，培育控制力和根植性强的产业生态主导型企业、“链主”企业。加大工业技术改造力度，推动传统产业高端化智能化绿色化，深化国家服务型制造示范城市建设，促进纺织服装、美妆日化、箱包皮具、珠宝首饰、食品饮料等传统特色产业数字化转型。优化产业链供应链政策环境，强化要素支撑，加强国内国际产业安全合作，增强全球供应链协同能力。

14. 加快建设先进制造业强市。深入实施广州制造“八大提质工程”，保持制造业比重基本稳定。提升汽车、电子、石化等传统支柱产业，壮大新一代信息技术、生物医药与健康、智能与新能源汽车等战略性新兴支柱产业，加快发展智能装备与机器人、新材料与精细化工、新能源和节能环保等战略性新兴优势产业，提升集成电路、超高清视频及新型显示、轨道交通、氢能源等全产业链，发展都市消费工业，建设智车之城、软件名城、显示之都、定制之都、新材高地。发挥龙头企业作用，集中力量建设汽车等万亿级产业集群和若干千亿级产业集群。实施未来产业培育行动，布局发展天然气水合物、区块链、量子科技、太赫兹、纳米科技等产业，以技术迭代推动“换道超车”。

15. 加快建设现代服务业强市。推动现代服务业同先进制造业、现代农业深度融合，加快服务业数字化，壮大总部经济，建设具有全球影响力的现代服务经济中心。推动生产性服务业向专业化和价值链高端延伸，提升会计、法律、金融、咨询、研发设计、人力资源、知识产权、广告营销、检验检测认证等高端专业服务业。推动服务业扩大开放，提高广交会辐射面和影响力，建好广交会展馆四期、广州空港国际会展中心、国际金融论坛永久会址等，探索“新业态+会展”，办好广州博览会、广州国际汽车展览会、中国国际老龄产业博览会等专业展会，培育领军型展览集团和全球专业展览，建设国际会展之都。推动现代物流与制造业高效融合，培育国际供应链龙头企业。加快集聚高端商贸人才。推动餐饮、健康、养老、育幼、文化、旅游、体育、家政、物业等生活性服务业向高品质和多样化升级，加强公益性、基础性服务业供给。建设文商旅体融合示范区和国家全域旅游示范区。

16. 统筹重大产业功能区建设。突出数字经济核心区“一核引领”，东部、南部创新经济“两极带动”，空港、海港、铁路港“三港辐射”，特色经济价值园“多点支撑”，全力支持和高位推进开发区、高新区、综保区等国家级产业平台创新发展，提升省级、市级产业平台能级，打造沿江、东南部、西部三大产业带。做优做高沿江产业带，着力提升广州人工智能与数字经济试验区，优化升级天河中央商务区、天河高新区、中国（广州）超高清视频创新产业示范区、北京路国家级文化产业示范园区、海珠广场文创金融产业创新区、中大国际创新谷、白鹅潭商务区等产业平台，打造数字经济、总部经济和现代服务业集群。做强做大东南部产业带，充分发挥广州经济技术开发区、南沙经济技术开发区、增城经济技术开发区、黄埔—从化产业共建合作区、从化温泉生态经济总部集聚区、国际生物岛、黄埔港新贸易创新中心、穗港智造合作区、穗港科技合作园、穗澳合作示范园、广州东部交通枢纽商务区、番禺经济技术开发区、万博长隆片区、广汽智能网联新能源汽车产业园、粤港澳深度合作园等重点平台的带动作用，形成集中度显示度更高的先进制造业和战略性新兴产业集群。做实做特西部产业带，建设广州南站商务区、广州北站商务区、花都经济技术开发区、白云湖数字科技城、广州民营科技园、白云新城总部集聚区、海龙科创区等重点平台，建设制造业、服务业融合发展的特色产业集群，提升产出效益。坚持大带小、强帮弱，推动上中下游、大中小企业融通创新发展，实现产业协同互补、集聚集群集约高质量发展。

17. 构筑高质量发展增长极动力源。突出抓好南沙“一把手工程”。聚焦国家新区、自贸试验区，打造粤港澳全面合作示范区，做强南沙高水平对外开放门户枢纽，加快建设大湾区国际航运、金融和科技创新功能承载区，建设成为落实新发展理念的引领区和示范区。强化中心城区和南沙的战略连接，夯实建设用地、基础教育等发展根基。依托区位优势和世界级海港资源大力发展先进制造业、现代服

务业，壮大特色金融，形成华南科技创新成果转化高地。深化港澳游艇自由行，发挥南沙邮轮母港带动作用，建设国家邮轮旅游试验区。提高滨海美丽乡村建设水平。积极推动南沙自贸片区拓展范围。突出抓好中新广州知识城“一号工程”。全面实施中新广州知识城总体发展规划，在政策支持和创新驱动上下更大功夫，发展全球顶尖的生物制药、集成电路、新能源汽车和纳米科技产业，建设中新国际科技创新合作示范区、综合性国家科学中心重要承载区。做强中新国际联合研究院，建好中新国际智慧产业园、腾飞科技园和中国纳米谷。建设知识城金融云谷，设立亚洲金融创新研究院，打造国际化金融创新资源聚集地。深化国家知识产权综合改革试验，做大做强国家版权贸易基地、国家商标品牌创新创业（广州）基地等平台，形成粤港澳大湾区独特的知识经济平台优势和产业生态，建设知识创造新高地、国际人才自由港、湾区创新策源地、开放合作示范区。突出抓好临空经济示范区建设。制定实施广州临空经济示范区条例，高水平导入国际航空航天产业，发展保税展示贸易、商务航空，建设空港中央商务区、国际航空物流枢纽，创建广州空铁融合经济示范区。

18. 加快建设现代金融服务体系。支持广州国际金融城打造粤港澳大湾区金融合作示范区，加快建设广州期货交易所，推动建立粤港澳大湾区国际商业银行、上海保险交易所南方中心、产权交易中心和广州钻石交易中心、大宗商品交易中心、广东天然气交易中心、港澳保险服务中心，提升上海证券交易所南方中心、中证报价南方中心、深圳证券交易所广州基地和广东股权交易中心、广州碳排放权交易中心、广州知识产权交易中心、广州航运交易所等金融服务平台能级。促进知识产权证券化，利用多层次资本市场开展融资、再融资和并购重组。提高上市公司质量和直接融资比例，实施培育新增上市公司行动。构建金融有效支持实体经济的体制机制，强化金融对中小微企业、科技企业和“三农”的支持，扩大信贷规模，提高首贷率，培育大型金融集团，促进金融机构与实体企业共生共荣。发展供应链金融、普惠金融、航运金融、绿色金融，推动科技金融创新取得突破，吸引更多金融机构和大型科技企业在穗设立法人机构。支持越秀区建设国家产融结合示范区，推动国家级金融科技创新监管试点，积极争创数字人民币试点城市。加强与中国金融 40 人论坛合作，提升广州金融国际影响力。

19. 建设数字经济引领型城市。以经济数字化带动生活、治理数字化，将人工智能与数字经济作为战略引擎工程，实施“穗芯计划”“智造计划”“定制计划”“上云计划”“赋能计划”，推进数字产业化和产业数字化，培育数字化转型标杆企业，壮大数字产业集群。促进平台经济、共享经济健康有序发展。建设数字政府、数字社会，制定政府部门和事业单位等公共机构数据开放计划和数据资源共享清单，有序释放公共数据。建设中新广州知识城国际数字枢纽、南沙（粤港澳）数据服务试验区。保障重要数据安全，加强个人信息保护。提升全民数字技能。加强数字文明建设研究。

20. 加快建设海洋强市。坚持陆海统筹，科学开发海洋资源，发展海洋科技、做强海洋产业、壮大海洋事业，优化海洋经济空间布局。聚焦深海探测等前沿应用，实施海洋领域研发计划，加快建造天然气水合物钻采船，建设海洋科技创新核心区。提升传统海洋产业，大力发展远洋渔业，做强现代海上航运物流，壮大海洋高端装备、海洋电子信息、海洋生物医药等产业，布局建设深海油气矿产资源开发、海上风电、海洋牧场工程等产业集聚区。争取船舶工业、海洋工程领域中央驻穗企业属地化管理，完善产业链体系。强化管辖海域治理管控，推动“智慧海防”试点。实施海洋生态保护修复和陆海联动污染治理。加强涉海人才队伍建设，支持高校、科研院所拓展海洋专业。

21. 加快建设全国质量强市示范市。开展质量提升行动，完善质量基础设施，加强标准、计量、专利体系和能力建设，擦亮广州制造、广州服务、广州标准、广州品牌“四大名片”，以高质量高品质赢得市场竞争。推进产业和产品标准化、品牌化建设，鼓励企业制定实施先进标准，推动优势特色

行业标准成为全球、全国标准，打造一批名企优品，与港澳、深圳共塑“湾区制造”“湾区服务”“湾区农产品”品牌。

五、着力服务构建新发展格局，为全省打造战略支点发挥重要作用

把握扩大内需战略基点，深化供给侧结构性改革，注重需求侧管理，发挥消费的基础性作用和投资的关键作用，更好利用国内国际两个市场、两种资源，畅通产业循环、市场循环、经济社会循环，在服务新发展格局中赢得高质量发展的战略主动。

22. 增强主动服务新发展格局能力。依托国内大市场，破除生产要素流通障碍，降低交易成本，推动生产、分配、流通、消费各环节更好融入国内大循环。优化供给结构，改善供给质量，提升供给体系对国内需求的适配性。提升经济治理效能，提高落实跨周期、逆周期调节能力，优化财政、就业、产业、投资、消费、环保、区域等政策协同，推动金融、房地产同实体经济均衡发展，促进农业、制造业、服务业、能源资源等产业门类关系协调。落实统计现代化改革。

23. 提升综合门户枢纽功能。做强国家中心城市和综合性门户城市，优化现代流通体系，强化对双循环的有力支撑。把城市重大基础设施建设作为决定城市高质量发展、巩固提升城市综合竞争力的关键变量，坚持国际综合交通枢纽这个立市之本、强市之基，高标准建成畅通全市、贯通全省、联通全国、融通全球的现代化交通体系网络，更好服务“一带一路”建设，增强全球高端资源要素集聚辐射能力。高水平提升国际航空枢纽，完成白云国际机场三期扩建工程，完善机场综合交通网络，争取更多空域资源，构建以白云国际机场为核心的粤港澳世界级机场群。高水平提升国际航运枢纽，优化港口功能布局，推动广州港与珠江口内及珠江西岸港口协同合作发展，拓展更多无水港，建成南沙港四期、南沙港铁路，推进南沙港区国际通用码头、南沙港五期建设，做优做强黄埔港，强化国际航运中心功能。高水平提升世界级铁路枢纽，实施铁路枢纽能级提升工程，加快建设广汕汕、广湛、广河、广州至珠海（澳门）等高铁和城际轨道项目，谋划建设贵广高铁广宁至广州北站联络线、广清永高铁、广深第二高铁、赣广高铁等重要通道，构建广州火车站、广州东站、广州白云站“三站一体”中心组合枢纽，推动高铁进中心城区，规划建设中新广州知识城连接南沙科学城的快速通道。稳步增加地铁运营里程，优化地铁线网，推进广州地铁延伸贯通周边城市、拓展国内外市场。加快高速公路建设，实施市政道路网络结构性提升工程，提升道路设施养护水平。高水平提升国际数字信息枢纽，加快应用场景开放，推出更多应用场景示范。推进数字港与空港、海港、铁路港联动，优化升级多式联运，完善智能物流、供应链物流、绿色物流等大物流格局，建设更高水平的国际现代物流中心。

24. 培育建设国际消费中心城市。坚持实物消费和服务消费并重、新型消费和传统消费并举，实施“十大行动计划”，支持商贸业高质量发展，高水平建设国际商贸中心。加快消费转型升级，引导企业增加优质商品和服务供给，支持发展首店经济、品牌经济、免税经济、健康经济，实施时尚之都、美食之都、电商之都、定制之都等名片擦亮推广行动，建设国际品牌聚集地、时尚潮流引领地、中国制造展示地、岭南文化传承地、消费创新策源地。建设高品质消费集聚区，分类优化提升高端时尚商圈、都市文旅商圈、专业展贸商圈，建设天河路商圈、北京路商圈、长隆万博商圈等一批国际消费示范区，改造提升上下九商圈，加快创建国家夜间经济集聚区，推动实体商业创新发展。大力发展新模式新业态，创新发展线上经济和无接触交易服务，拓展城乡消费市场。巩固提升传统消费，推动汽车消费由购买管理向使用管理转变，促进住房消费健康发展。推动服务消费扩容提质，积极引导境外教育、医疗、旅游等高端消费回流。实施消费惠民系列行动，落实带薪休假制度，扩大节假日消费。支持本地商贸龙头企业做强做大，赋予老字号老品牌新气质。健全重要产品追溯体系，促进商务诚信体系标准化，保护消费者权益，营造良好消费环境。

25. 积极扩大有效投资。优化投资结构，保持投资合理增长，加大“两新一重”建设投资，持续推进重点项目“攻城拔寨”。围绕强化国际综合交通枢纽建设加强有效投资，优化海陆空立体化的战略性基础设施体系，确保重大交通工程投入力度。推动公共交通导向型开发，建设重大轨道枢纽站场综合体，促进“枢纽+社区+产业”融合发展。实施新基建行动计划，推进第五代移动通信、工业互联网、大数据中心、智能充电等设施建设，建设国家新型互联网交换中心、国家密码应用和创新示范基地。围绕构建现代产业体系加强有效投资，持续扩大科技研发投入，引导各类资金更多投向新兴产业项目，强化工业投资韧性，保持工业技改投资强度，支持企业增资扩产，推动重大产业项目建成投产。围绕改善人民生活品质加强有效投资，健全民生支出稳定增长机制，在深化城市更新中高强度补齐教育、医疗、安全、文化、体育等公共服务设施短板。围绕生态环境保护与修复加强有效投资，优化水环境整治、工业固废处理、生活垃圾处理、园林绿化等生态环境基础设施建设，推进重大水利工程项目建设。优化政府投资，探索基础设施领域不动产投资信托基金试点，激发民间投资活力，形成市场主导的投资内生增长机制。

26. 积极参与和推动国内大循环。大力拓展经济纵深，加强与国家区域发展战略对接，深化与京津冀协同发展、长江经济带发展、长三角一体化发展、黄河流域生态保护和高质量发展、成渝地区双城经济圈建设的协同联动，推动与雄安新区深度交流合作，提高交通通达和市场连通效率。加强与海南自由贸易港联动，深化政策研究和转化，以制度创新、产业合作为重点，推进航运物流、贸易会展、高新技术、海洋经济等合作，建设海南自由贸易港与内地货物贸易的中转中心和物流枢纽，共建国家健康旅游示范基地。深化泛珠三角区域合作，加强与周边省会城市和区域中心城市协同发展。支持广州优势企业在内布局建设产业链和产业集群，优化产销对接，提升“广货”市场占有率和美誉度。

27. 推动国内国际双循环相互促进。完善内外贸一体化发展体系，协调推进内需和外需、进口和出口、引进外资和对外投资，增强外贸综合竞争力，实现高质量引进来、高水平走出去。加快货物贸易优化升级，支持高附加值、自有知识产权、自有品牌产品出口，培育壮大本土跨国企业。发展跨境电商、海外仓、保税物流、外贸综合服务、数字贸易等新业态新模式，扩大国家服务贸易创新发展试点和市场采购试点。深化优进优出，建设重要商品国际分拨分销产业集群，办好南沙进口贸易促进创新示范区。扩大出口信用保险覆盖面，推动口岸提效降费，支持出口转内销，推进内外贸同线同标同质。

六、着力优化现代化国际化营商环境，增创改革发展新优势

弘扬敢为人先的改革精神，以优化营商环境牵引改革重点突破、整体推进，充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，更好发挥政府作用，推动有效市场和有为政府更好结合。

28. 构建国际一流营商环境。积极创建国家营商环境创新试点城市，争取国家和省的综合授权改革，实施好广州市优化营商环境条例，持续深化“放管服”改革。坚持最高最好最优，对标世界银行标准，动态优化营商环境政策举措，建立与国际接轨的投融资、贸易、仲裁等营商规则体系。加快转变政府职能，实行权力清单、责任清单、负面清单制度，实施政务服务流程再造，深化“一件事”主题套餐、“一门式”政策兑现、“一站式”公共服务等改革，擦亮“穗好办”政务服务品牌，健全12345政务服务热线便民便企服务功能。落实国家财税管理和减税降费各项部署。健全重大政策事前评估和事后评价制度，畅通市场主体等参与政策制定渠道。提升市场综合监管能力，加强和规范事中事后监管，实行新业态触发式监管、沙盒监管和包容审慎监管，推广市场轻微违法经营行为免处罚免强制清单，深化不动产登记便利度改革。强化信用支持实体经济，构建以信用为基础的新型监管机制，创建越秀区国家级信用监管示范区。加强产权执法司法保护。优化办理破产机制。深化行业协会、商

会和中介机构改革。建设黄埔国家优化营商环境创新试点，支持南沙区、空港经济区营商环境改革先行先试，带动全市叫响“人人都是营商环境、处处优化营商环境”。

29. 构建更加完善的要素市场化配置体制机制。实施高标准市场体系建设行动。争创国家要素市场化配置改革试点，促进要素价格市场决定、流动自主有序、配置高效公平，提高全要素生产率。强化财政资源统筹，优化中长期财政规划管理，深化预算管理制度改革，促进财政支出标准化。完善土地市场交易规则，创新土地置换模式，优化土地储备市区联动机制，推进南沙新区土地管理改革综合试点。支持黄埔区争创“三旧”改造改革创新国家级试点。推进资本要素市场化配置，完善企业债券“直通车”机制。深化绿色金融改革创新试验区建设，依托粤港澳大湾区绿色金融联盟构建统一的碳市场和跨境交易机制。健全劳动力资源共享平台，完善适应超大城市特点的劳动力流动制度。发展技术要素市场，壮大技术转移机构和技术经纪人。深化知识产权保护工作体制机制改革，强化知识产权全链条保护。培育数据要素市场，研究构建数据确权、开放、流通、交易机制，积极参与数字领域规则标准制定。

30. 全面激发市场主体活力。坚持两个“毫不动摇”，对各种所有制企业一视同仁、平等对待。做强做优做大国有经济，加快国有资本布局优化、结构调整、战略性重组，完善考核激励机制，深化国有资本授权放权经营体制改革、混合所有制改革和职业经理人制度改革，争取国家支持开展区域国资国企综合改革试验，提高国有资产证券化水平。深化国有企业整合，支持民营企业有序参与国企混改。完善促进非公有制经济“两个健康”政策体系，支持中小微企业和个体工商户发展，保护民营企业产权和企业家权益，持续放宽准入限制，促进民营经济高质量发展。健全政商交往行为规范指引，构建亲清政商关系。实施世界500强、中国500强企业培育行动，催生更多单打冠军和独角兽企业。大力弘扬企业家精神、劳模精神、劳动精神和工匠精神。

31. 提高创造型引领型改革综合效能。贯彻中央和省改革决策部署，用好省以支持深圳同等力度支持广州和特事特办工作机制，更加注重改革的系统性、整体性、协同性。进一步抓好创新链产业链融合发展、高水平开放型经济新体制、民生服务供给、生态环境和城市空间治理等重点领域改革，形成一批可复制可推广的重大改革成果。扎实推进中央和省部署的改革试点，强化对全局改革的示范作用。鼓励基层大胆改革创新。加强改革整体推进和督促落实，健全正向激励和容错纠错机制，提升改革质量和实效。

七、着力推动“双区”建设、“双城”联动，共建国际一流湾区和世界级城市群

全面落实粤港澳大湾区建设和支持深圳建设中国特色社会主义先行示范区战略部署，不断增强“一核一带一区”核心引擎功能，高质量推进区域协调发展。

32. 全力推进粤港澳大湾区建设。进一步深化穗港澳合作，深化落实内地与港澳关于建立更加紧密经贸关系的安排，推动南沙建设内地与港澳规则相互衔接示范基地，提升国际民商事法律及争议解决服务水平。加强南沙国际仲裁中心、广州国际商贸商事调解中心建设，健全粤港澳大湾区仲裁联盟工作机制。优化建设广深港高铁、港澳客运口岸码头等直连交通设施，加强城市轨道交通互联和一体化运营，共建“轨道上的大湾区”。完善广深港、广珠澳科技创新走廊资源布局，加快建设广州创新合作区，优化科研资金跨境拨付使用，推动重大科技设施共享使用。健全产业协同发展体系、产业链安全协调机制，建好穗港、穗澳各类合作园，创建粤澳合作葡语国家产业园。争取港澳上市的药品、医疗器械在广州指定医疗机构使用，共建粤港澳大湾区药品和医疗器械审评检查中心，建设粤港澳大湾区生命健康产业创新区。完善全球溯源中心、全球优品分拨中心、全球报关服务系统。深入实施“湾区通”工程、“五乐计划”，健全便利港澳居民在穗学习、就业、创业、生活等政策措施，建设港澳

台青年创新创业基地。做好从化马场项目，构建穗港赛马产业经济圈。全面准确贯彻“一国两制”方针，协助开展面向港澳社会的国情教育、中国历史和中华文化教育，增强港澳同胞国家意识和爱国精神。推进穗台经济文化交流。

33. 支持深圳建设中国特色社会主义先行示范区。坚持以改革联动为牵引，全力支持深圳推进综合改革试点，率先复制应用试点经验，携手探索要素市场化配置改革，提升市场和公共服务一体化水平，促进两市之间人员、物资、信息、技术、资金自由高效便捷流动。共享综合性国家科学中心创新资源，以“核心+基地+网络”形式共建国家实验室、省实验室。深化产业规划和项目布局对接，携手补齐产业链，共建粤港澳大湾区金融枢纽，形成世界级产业集群。织密交通基础设施互联互通网络，加强两市市中心快速直达，共建世界级机场群、港口群。合作办好广州深圳“双城联动”论坛，创建“双城联动”研究院。全面深化战略协同、战略合作，共建具有全球影响力的大湾区“双子城”。

34. 引领“一核一带一区”区域发展格局。服务“一核”主引擎。共建共育具有全球影响力的大广州都市圈，以多层次轨道交通体系建设引领一体化发展。高水平推动广佛全域同城化，加快广佛高质量发展融合试验区建设，联手打造万亿级产业集群，建设广佛超级城市。促进与深圳都市圈联动发展，深化与中山、肇庆、江门、珠海、东莞、惠州等城市合作，促进珠江口东西两岸协同联动。服务“一带”主战场。落实“双核+双副中心”战略部署，加强与湛江深度协作，助推湛江打造现代化沿海经济带重要发展极。推动与汕头、汕尾、揭阳、潮州、茂名、阳江对接合作，参与东西翼生物医药、石化、钢铁等产业集群建设，构建世界级沿海产业带。服务“一区”新标杆。深化广清一体化，推进广清经济特别合作区、粤港澳大湾区北部生态文化旅游合作区建设，辐射带动梅州、云浮、韶关、河源等“入珠融湾”。

八、着力强化城市规划建设管理，提升宜居宜业宜游城市品质

把握国际大都市的发展规律，把全周期管理理念贯穿城市规划、建设、管理全过程，下足绣花功夫，建设精明增长的紧凑城市、精致城市，推动城市高质量发展。

35. 加强国土空间开发保护。坚持国土空间规划引领地位，推动国土空间总体规划获批，优化国土空间规划体系，完善国土空间用途管制制度。落实主体功能区规划，构建生态保护红线、环境质量底线、资源利用上线和生态环境准入清单“三线一单”生态环境空间分区管控体系。探索耕地和永久基本农田易地有偿代保模式。建立城乡生产、生活、生态空间统筹利用新机制，提高城市规划设计水平，推动规划“战略留白”。坚持保老城和建新城相得益彰，防止大拆大建，保存历史文化建筑风貌。坚持建一片成一片，促进中西合璧、古今交融，塑造新时代城市特色风貌，形成城市建设典范。

36. 优化城市空间布局。以珠江为脉络，立足北部山林、中部都会、南部滨海自然地理禀赋，优化枢纽型网络城市格局。广州中部着重做强中心城区功能，加快城市发展向内涵提升转变，深化城市更新，增强高端资源配置能力，建设与国际大都市相匹配的世界一流城市中心。南部着重提升南沙城市副中心，深化与深圳西部及佛山、珠海、中山联动发展，推动广深接合片区同城化，创建广深“双城”联动先行示范区。东部着重建设黄埔区、广州开发区高质量发展核心引擎，做强增城现代化中等规模生态城区，促进与深圳优质资源要素畅通流动，积极推动与东莞融合发展。西部着重加快广佛全方位深度融合发展，强化交界区结对合作，提升广佛极点辐射力。北部着重做优做强生态功能、绿色经济，高水平发展临空经济，提升乡村振兴和城乡融合发展质量。优化城市生态网络、交通网络和生产生活网络，促进枢纽、城区、郊区新城之间互联互通和功能互补，完善“中心城区一副中心一外围城区一新型城镇一美丽乡村”的城乡体系。

37. 实施城市更新行动。推进以人为核心的新型城镇化，坚持产城融合、职住平衡、文化传承、生态宜居、交通便捷、生活便利，完善城市更新工作机制和政策体系，深化城市更新九项重点工作。将城市更新纳入国土空间规划“一张图”，建立刚弹结合的规划管控体系。推动试点对旧村庄更新改造房屋拆迁补偿开展行政裁决。推进成片连片改造，促进白云国际机场等重要交通枢纽、重大功能平台、重点商圈及周边区域“三旧”改造，完成一批旧街区、旧厂房改造和二〇〇〇年前建成需改造老旧小区改造任务。有序推进全市旧楼加装电梯。协同推进村级工业园整治提升、专业批发市场转型升级、中心城区物流园区疏解外迁和优化布局。持续整治黑臭水体、违法建设、“散乱污”场所，实现城市面貌大变化大提升。

38. 提升城市科学化精细化智能化管理水平。对标雄安新区等国内外先进标准，优化城市空间和城市形态设计。高品质规划设计城市街区和城市家具，细致严谨做好单体建筑设计，形成更多具有中国气派、岭南风格、广州特色的精品建筑群，使建筑可阅读、街道宜漫步、城市有温度。实施社区设计师制度，优化文体设施、儿童活动场地、绿色生态街巷等设计。构建三级综合指挥调度平台，建设“穗智管”城市运行管理中枢，推进粤港澳大湾区智慧城市试点示范，加快建成国际一流智慧城市。搭建城市数字底座，赋能教育医疗、生态环境、公共安全、公共交通、政务司法、社会治理等领域加快数字化发展。优化综合管廊、地下空间规划建设。一体化建设智能交通基础设施，争创全国车联网先导区，建设陆海空无人交通测试基地，开展自动驾驶商业化运营试点。深化交通拥堵治理，加强交通微循环建设管理，提升通勤效率，加快建设地下停车场、立体停车场，规范电动自行车、共享单车等管理。解决高空坠物等顽疾。深化肉菜市场、农贸市场升级改造。重点提升珠江两岸、旅游景点、交通枢纽、商业繁华地段、城市主干道沿线以及城郊结合部、城区结合部等环境品质，推进绿化美化亮化艺术化，优化干净整洁平安有序城乡环境。

九、着力实施乡村振兴战略，促进城乡更高水平融合发展

乡村是国际大都市的有机组成部分。坚持农业农村优先发展，强化农业基础地位，全面推进乡村振兴，发展精细农业、建设精美农村、培养精勤农民，强化以工补农、以城带乡，加快形成工农互促、城乡互补、协调发展、共同繁荣的新型工农城乡关系，当好全省乡村振兴示范和表率。

39. 提高农业质量效益和竞争力。落实农业支持保护制度，实施重要农产品增量提质行动，开展高标准农田改造提升项目试点，严守耕地保护红线，保障粮、油、肉、菜等供给安全。深化农业供给侧结构性改革，培育农业龙头企业，壮大现代农业产业园和特色产业集群，建设优质农产品加工、贸易、流通集散中心，深化粤港澳大湾区“菜篮子”建设。强化农业科技支撑，发展数字农业、智慧农业，建设国际种业中心，提升广州国家现代农业产业科技创新中心功能。优化建设隆平国际现代农业水稻公园和南沙渔业产业园。大力发展农业保险。做强花产业，厚植花文化，擦亮花城名片。推动农村一二三产业融合发展，发展乡村旅游、农业旅游、休闲康养、农村电商等新业态，拓展农民增收空间。加快培育农民合作社、家庭农场等新型农业经营主体，完善供销合作社体制机制和服务网络，健全农业专业化社会化服务体系。

40. 深入实施乡村建设行动。统筹城镇和乡村规划建设，全面提高农村生产生活生态建设水平。保护传统村落和乡村风貌，提升干净整洁村、美丽宜居村、特色精品村创建水平，建设岭南特色生态宜居美丽乡村群。补齐农村基础设施和公共服务短板，推进农村改厕、“四好农村路”建设、生活垃圾处理和污水治理、村容村貌提升，持续改善农村人居环境。建设北部乡村旅游景观公路，将美丽乡村和生态景观串点连线成面。科学治理“空心村”。全面推广“一元钱看病”等模式。实施高素质农民培育工程，创新乡村人才培育引进使用机制，壮大新型职业农民、农业职业经理人等带头人队伍，

提升主体从业者生产经营能力，提高农民科技文化素质，推动乡村人才振兴。培育文明乡风、良好家风、淳朴民风，完善乡村治理体系。支持从化区建设全国全省乡村振兴示范区。

41. 建设国家城乡融合发展试验区。健全城乡融合发展体制机制和政策体系，推动国家城乡融合发展试验区广清接合片区建设上水平，塑造跨区域城乡融合发展合作典范。强化试验区引领示范带动，紧扣建立城乡有序流动的人口迁移制度、完善农村产权抵押担保权能等核心任务，积极创新并推广经验。深化农村土地、集体产权制度等改革，落实土地承包延期政策，积极探索推进农村集体经营性建设用地入市，促进城乡要素双向自由流动、公共资源高效合理配置、城乡发展资源统筹开发利用。加强郊区新城、建制镇、新型城镇、特色小镇等城乡融合载体建设，提升综合服务和产业集聚功能，建成服务农民的区域中心。

42. 实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接。坚持一盘棋、一体化、一口径统筹，落实省新一轮对口帮扶和“万企帮万村”行动，巩固提升贫困地区脱贫成果，增强内生发展能力。健全脱贫攻坚长效机制，落实兜底保障。夯实造血式产业扶贫，完善“公司+基地+农户”利益联结机制。加强劳务协作，推广企业定制班就业培训模式。建立消费扶贫稳定帮扶机制。深化拓展结对帮扶，推进干部双向挂职、人才双向交流。全力落实国家和省关于东西部协作、对口支援、对口合作部署。支持老区苏区振兴和民族地区高质量发展，携手创建广东省减贫治理综合改革试验区。

十、着力实施文化强市战略，打造社会主义文化强国城市范例

坚持马克思主义在意识形态领域的指导地位，坚持以社会主义核心价值观引领文化建设，坚定文化自信，举旗帜、聚民心、育新人、兴文化、展形象，繁荣文化事业和文化产业，大力培育弘扬新时代广州精神，全面打响红色文化、岭南文化、海丝文化、创新文化品牌，塑造与经济实力相匹配的文化优势。

43. 提高城市文明程度。推动形成适应新时代要求的思想观念、精神面貌、文明风尚、行为规范。深入实施习近平新时代中国特色社会主义思想传播工程，完善多层级学习、全覆盖宣讲、大众化阐释的理论武装体系。培育践行社会主义核心价值观，推出思政“金课”，深化党史、新中国史、改革开放史、社会主义发展史学习教育，开展以劳动创造幸福为主题的宣传教育，培养时代新人。聚焦建党一百周年等重大历史节点，组织开展系列主题活动。弘扬党和人民在各个历史时期奋斗中形成的伟大精神，推进公民道德建设走深走实，全面提升市民文明素质。深化全域文明创建，拓展新时代文明实践中心（所、站）建设，加强网络文明建设和网络空间治理。弘扬诚信文化，建设“志愿之城”。加强家庭、家教、家风建设。推动媒体深度融合发展，加强融媒体中心建设，强化正面宣传和舆论引导，建强用好学习强国广州平台。发展壮大新型智库，擦亮广州学术品牌。

44. 打响“四大文化品牌”。建设广州红色文化传承弘扬示范区，以中共三大、农民运动讲习所、广州起义等为重点加强红色文化理论研究和文艺创作，擦亮英雄城市名片。发掘用好越秀区众多红色文化史迹，融合红色文化、岭南文化、商贸旅游、科教文体、创新创意资源和现代元素，在全市连片规划、分片打造一批“红色+”融合发展示范区。建设广州岭南文化中心区，放大永庆坊改造效应，推进恩宁路、沙河片区、沙湾古镇、黄埔古港古村、长洲岛、沙面等重点历史文化片区品质提升，繁荣发展粤剧、岭南画派、广东音乐和“三雕一彩一绣”，传承创新“迎春花市”“国际龙舟邀请赛”等特色大型文化节庆活动和艺术盛会。联手佛山市共建中华优秀传统文化传承创新示范区。联合港澳开展海丝保护和申遗工作，建设粤港澳大湾区多元文化交流创新示范区。实施文化珠江再造计划，构建“一廊八区”文化空间格局。做好珠江口海防遗址活化利用工作。培育发展创新文化，尊重自由探索和首创精神，讲好新时代广州创新创造创业故事，发布广州国际城市创新指数，塑造创新城市形象。

45. 构建高品质公共文化服务体系。强化区域文化中心服务功能，完善辐射粤港澳大湾区的现代公共文化服务体系。全面繁荣新闻出版、广播影视、文学艺术、哲学社会科学事业。实施文艺高峰攀登行动，完善文化产品创作生产传播的引导激励机制，推出一批文艺精品力作，造就一批名家大师。实施文化惠民工程，推进文化基础设施均衡布局、优质服务，建好用好全市公共文化服务云平台。推进广东美术馆、文学馆、非物质文化遗产展示中心“三馆合一”项目建设，建成广州文化馆、美术馆、科学馆、博物馆、海事博物馆、华侨博物馆、广州粤剧院，加快建设湾区音乐博物馆、中国近代史博物馆新馆，建成“图书馆之城”和“博物馆之城”。创建国家级全民运动健身模范市，增强人民体质。完善广州国家级体育训练基地体系，做强体育产业，建设国际体育名城。

46. 建设文化产业高质量发展新高地。建设文化体制改革创新发展试验区，激活文化产业新动能。加快国有文化企事业单位和行业组织改革，推进市属国有文化企业股份制改造和混合所有制改革。创新文化发展投融资机制，成立广州文化发展集团。落实文化产业高质量发展空间规划，实施文化产业百园提质工程。支持旅游会展等优势产业发展，开展新数字家庭行动，加快发展数字文化产业，建设全球文化装备制造中心、动漫游戏产业之都、电竞产业中心、创意城市网络设计之都。推动文化产业集聚，建设广州国家级文化和科技融合示范基地，做强天河区国家文化出口基地，争取省支持创建国家文化与金融合作示范区。引进世界 500 强文化类企业地区总部及研发基地，培育专精特新文化创意“小巨人”企业群。将广州文化产业交易会建成国家级平台。

十一、着力推动绿色发展，建设更高水平的美丽广州

坚持绿水青山就是金山银山，坚持尊重自然、顺应自然、保护自然，坚持节约优先、保护优先、自然恢复为主，守住自然生态安全边界。深入实施可持续发展战略，高水平建设生态之城，促进人与自然和谐共生，焕发云山珠水、吉祥花城的无穷魅力。

47. 加快推动绿色低碳发展。完善促进绿色生产和消费的法规政策体系，推行绿色设计、绿色建筑，落实再生资源分级质控和标识制度。完善重点行业清洁生产评价指标体系，探索体现生态价值和环境成本的资源环境价格机制。推进产业生态化和生态产业化，构建市场导向的绿色技术创新体系，发展循环经济和节能环保、清洁能源、低碳运输等绿色产业。完善能源消费总量和强度“双控”制度，强化温室气体排放控制，推动碳排放率先达峰。开展绿色生活创建活动，建设节约型机关和绿色家庭、学校、社区，推行绿色消费、居住、出行，深化粮食节约行动和“光盘行动”。

48. 推进环境质量全面改善。坚持精准治污、科学治污、依法治污，深入打好污染防治攻坚战，推动环境质量持续改善。提升大气污染精准防控能力，加强细颗粒物和臭氧协同控制，持续提升环境空气质量。巩固黑臭水体治理成效，强化考核断面、水功能区、饮用水水源水质达标管理，实现河湖水体长制久清。全面加强近岸海域污染防治。推进化肥农药减量增效和土壤污染综合治理，加强白色污染、危险废物、医疗废物、新污染物治理，实现固体废物零进口。

49. 提升生态系统质量和稳定性。实施城市生态修复工程，统筹推进山水林田湖海一体化保护。严格保护城市生态绿核，持续推进白云山、麓湖、越秀山“还绿于民、还景于民”和公园拆围透绿，提升湿地品质，优化提升“空中云道”，建设广州花园。大力推进海绵城市建设，构建生态、韧性安全的河湖体系。打造世界级精品珠江。构建北部山水、中部现代、南部水乡千里碧道格局，以江河安澜、秀水长清为首要任务高质量完成万里碧道建设的广州任务。落实新一轮绿化广东大行动，完善绿色生态网络，提升绿道建设管理水平，加强天然林建设保护，保护生物多样性。

50. 全面提高资源利用效率。健全自然资源资产产权管理制度，建立生态产品价值实现机制，完善自然资源有偿使用制度和市场化、多元化的生态补偿制度。加强总量管理和全面节约，完善环境承载能力监测预警机制。实施节水行动，建设节水型城市。推动土地资源合理配置和集约高效利用。推进自然资源要素市场化，完善资源要素价格形成机制。建设垃圾分类样板城市，完善源头减量、分类投放、分类收集、分类运输、分类处理体系，实现原生生活垃圾零填埋。创建无废城市，加强固体废弃物资源化利用。

51. 构建现代环境治理体系。健全生态环境治理的领导责任体系、企业责任体系、全民行动体系、监管体系、市场体系、信用体系、法规政策体系，更好运用法律、经济、行政、技术等手段，提升环境基础治理能力和科技信息支撑能力。建立生态环保区域合作共治机制。优化激励约束并重的治理机制，落实生态环保督察要求。实施最严格的生态环境保护制度，完善排污许可制度，健全企业环境信用评价、信息强制披露、严惩重罚制度。完善生态环境公益诉讼制度，推行生态环境损害赔偿。健全河长制湖长制工作体系，深入推行林长制。

十二、着力推进高水平对外开放，全面构建开放型经济新格局

坚持实施更大范围、更宽领域、更高水平对外开放，提升投资贸易便利化水平，加快推动规则、规制、管理、标准等制度型开放，积极促进国际合作。

52. 提升引智引技引资水平。加强外商投资促进和保护，提高利用外资质量和水平。落实国家大幅度放宽市场准入和放宽外资股比限制等政策，全面实行外商投资准入前国民待遇加负面清单管理制度，扩大服务业对外开放。实施促进企业加快落户若干办法。做好外企安商稳商工作，保护外资企业合法权益。完善招商工作体制机制，强化产业链招商、盯点招商、专业招商、以商招商，集聚一批投资额大、产业关联度高、支撑“十四五”发展的大项目好项目。加强驻外服务网络建设。

53. 建设“一带一路”重要枢纽城市。实施新一轮参与“一带一路”建设行动。推动政策、规则、标准联通，用好区域全面经济伙伴关系协定（RCEP）等自贸协定，健全多元化投融资体系，支持企业拓展国际市场、加快海外布局，优化境外投资辅导服务。健全企业海外保护机制，强化涉外法律帮扶。加强与沿线海港空港合作，建设广州铁路集装箱中心站，推动中欧班列扩量增效，开行跨境电商专列。建设“一带一路”法律服务集聚区和“走出去”综合服务基地，建立“一带一路”律师联盟广州中心。依托广州开发区建设“一带一路”合作创新示范区。推进中欧区域政策合作试点，深化中以、中日生物医药产业合作、中瑞生态设计合作和中沙产能合作。促进科技、教育、卫生、文化等人文交流。

54. 深化国际交往中心建设。充分发挥世界大都市协会主席城市作用，积极参与和推动全球城市治理创新。引进更多国际机构，争取国际组织落户。拓展优化国际友好城市关系网络，深化“百城计划”。办好“读懂中国”国际会议（广州）、从都国际论坛、国际金融论坛、海丝博览会、广州国际城市创新奖、广州国际投资年会、官洲国际生物论坛等高端活动，争取承办国家主场外交活动和国际顶尖体育赛事，推出更多国际一流赛事品牌。贯彻党的侨务政策，实施华侨华人脉涵养计划，加快建设“侨梦苑”“海归小镇”，完善为侨公共服务体系，建成新时代枢纽型侨都。加强国际化社区、学校、医院和外国人管理服务站建设。增强城市国际传播能力，为我国大国外交提供更多广州案例，提升城市形象和影响力。

十三、着力改善人民生活品质，建设更高水平的幸福广州

把实现好、维护好、发展好最广大人民根本利益作为发展的出发点和落脚点，尽力而为、量力而行，让人民群众获得感更有成色、幸福感更可持续、安全感更有保障。

55. 稳步提高收入水平。落实分配制度改革，完善生产要素由市场评价贡献、按贡献决定报酬的机制，健全以税收、社会保障、转移支付为主要手段的再分配调节机制。健全工资合理增长机制，增加劳动者劳动报酬，扩大财产性收入渠道，壮大中等收入群体。取缔非法收入。发挥第三次分配作用，发展慈善事业，深化“慈善之城”创建。

56. 强化就业优先政策。实施新业态成长计划，支持和规范发展新就业形态。鼓励和促进大学生创业就业。健全就业需求调查和失业监测预警机制，开展就业困难人员重点帮扶，推动残疾人、零就业家庭成员等“双到双零”专项工作，加强公益性岗位兜底安置。高质量实施“粤菜师傅”“广东技工”“南粤家政”羊城行动计划，落实新生代产业工人圆梦计划，建设高素质劳动大军。完善劳动人事争议多元化解处理机制，推动粤港澳大湾区劳动仲裁机制衔接，构建和谐稳定新型劳动关系。

57. 建设高质量教育体系。构建“公平卓越、活力创新、开放包容”的广州教育新体系，深化教育领域综合改革，建设粤港澳大湾区教育改革和发展的示范城市。全面贯彻党的教育方针，坚持立德树人，培养德智体美劳全面发展的社会主义建设者和接班人。健全学校家庭社会协同育人机制，增强学生文明素养、科学素养、社会责任意识、实践本领，重视青少年身体素质、劳动教育和心理健康教育。加强师德师风建设，培养集聚更多优质师资源，提升教师教育教学能力，建设高素质专业化创新型教师队伍。坚持教育公益性原则，推动学前教育普惠优质发展、义务教育优质均衡发展和城乡一体化、高中教育优质特色发展、职业教育提质培优创新发展、高等教育高水平特色化发展。完善特殊教育、专门教育保障机制，大力发展老年教育事业。支持和规范民办教育发展，规范校外培训机构。扩大教育对外开放，积极参与粤港澳大湾区国际教育示范区建设。提升在线教育水平，建设国家智慧教育示范区，开展人工智能教育。完善终身学习体系，建设学习型社会。支持在穗高校深化“双一流”建设、高水平大学建设和职业院校“双高计划”建设。加快建设香港科技大学（广州）、广州交通大学、广州幼儿师范高等专科学校。支持办好华南理工大学广州国际校区。加快建成广州科技教育城，大力推进世界技能大赛中国（广州）研究中心建设。

58. 健全多层次社会保障体系。深入实施全民参保计划，完善普惠共享型社保体系，稳步提升社会保险待遇水平，推动社会保险和补充保险、商业保险互补发展。完善养老保险体系，推广长期护理险、高龄照护险。落实渐进式延迟法定退休年龄的国家政策。深化医疗保险制度改革，探索实现门诊异地就医直接结算。推进企业年金制度。探索新经济新业态从业人员职业伤害保障制度试点。健全多主体供给、多渠道保障、租购并举的住房制度，优化以保障性租赁住房、共有产权住房为主的住房保障体系。探索优化房屋面积测量计算方式。完善分层分类社会救助体系，推动向多维度保障、综合性服务救助、发展型救助转变。健全退役军人工作体系和保障制度，深化双拥模范城（区）创建。完善老年人、残疾人关爱服务体系和设施，健全“花城有爱”品牌矩阵，建设智慧无障碍城市。

59. 全面推进健康广州建设。把保障人民健康放在优先发展的战略位置，树立大卫生大健康理念，推动工作重心从治病转向健康服务。完善全方位全周期健康服务体系，居民主要健康指标保持在高收入国家水平。创新医防协同等重大疫情防控机制，以工程化模式进行疾病防控，构建与国际大都市相匹配的疾病预防控制体系、重大疫情、公共卫生应急管理和救治体系、重大疾病保险和救助体系、公共卫生法治体系和监督体制机制，建设市应急医院、市第八人民医院三期和高等级生物安全实验室。健全中小学校校医配备。建成广州呼吸中心，做强国家呼吸医学中心和国家儿童区域医疗中心，建设一批高水平医院和国际一流临床重点专（学）科，成为具有国际影响力的医疗中心。优化现代医院管理制度，鼓励支持社会办医。深化医联体建设，加强全科医生培养和分级诊疗，完善网格化城市医疗集团规划布局。完善城乡基层公共卫生服务体系，提升基层医疗卫生服务能力。在重要医疗资源周边规划建设健康公寓。壮大健康产业，发展医疗服务衍生产业。推动中医药强市建设，优化治未病服务

体系，创建华南最大针灸医院，推动粤港澳大湾区中医药创新研究院、岭南中医药博物馆、国际医药港、广东省中药材交易中心和广药现代化中药产业园建设，活化升级中药中华老字号，发展“时尚中药”，做大做强中药龙头领军企业，推动中药现代化。构建医疗健康大数据平台，发展智慧医疗。提升健康教育、慢病管理和残疾康复服务质量，重视精神卫生和心理健康。深入开展爱国卫生运动，倡导文明健康生活方式。完善全民健身公共服务体系。

60. 实施积极应对人口老龄化国家战略。落实人口长期发展战略，强化生育政策的配套衔接，降低生育、养育、教育成本，优化人口结构、提升人口素质，推动人的现代化和全面发展。建设生育友好型社会，建立健全婴幼儿照护支持政策体系。保障妇女儿童合法权益，实施妇女儿童发展规划。创建儿童友好型城市，实施广州市幼儿园条例，构建未成年人维权综合服务体系，建设让孩子更开心、大人更安心、老人更舒心的“城市乐园”。出台广州市养老服务条例，发展银发经济。深化国家医疗养老结合试点。协同发展养老事业和养老产业，发展普惠型养老服务和互助性养老，支持家庭承担养老功能，培育养老新业态，加大力度规划、推进街镇综合养老服务中心（颐康中心）、社区嵌入式养老机构和家政服务站建设，加快推动农村养老服务发展，构建居家社区机构相协调、医养康养相结合的“大城市大养老”养老服务体系，健全养老服务综合监管制度。探索构建临终关怀服务体系。继续办好长者饭堂。

61. 建设全国市域社会治理现代化示范城市。健全城市治理体系和城乡基层治理体系，实现政府治理同社会调节、居民自治良性互动。推动社会治理重心向基层下移，向基层放权赋能，加强基层组织、基层工作、基本能力建设。加强基层综治中心、线上线下社区治理平台建设，提高社区服务水平。重点培育、优先发展行业协会商会类、科技类、公益慈善类、城乡社区服务类社会组织。健全来穗人员融合行动长效机制，完善积分制入户政策，放宽外围城区落户条件，推进来穗常住人口市民化。全面促进社会融合，运用市场化机制支持引导群团组织、社会组织、企事业单位、社会工作者、志愿者以及外来人口参与社会治理，建设越秀区国家基本公共服务标准化示范区。加强街镇平安促进会建设，擦亮“广州街坊”群防共治品牌。完善见义勇为英模评选表彰和权益保障机制。持续推进畅顺春运、平安高考。

十四、着力统筹发展和安全，建设更高水平的平安广州

坚持总体国家安全观，牢固树立安全发展理念，聚焦国家安全、社会安定、人民安宁，建设韧性城市、强化本质安全，坚持不懈抓好常态化疫情防控，建设最安全稳定、最公平公正、法治环境最好的国际大都市。

62. 加强国家安全体系和能力建设。健全国家安全法治体系、政策体系、人才体系和运行机制，提升保障国家安全的能力。加强国防动员能力建设，健全现代人民防空体系，强化国家安全宣传教育，巩固国家安全人民防线。落实全国全省“一盘棋”应急响应机制和重大突发事件“四个一”应急处置机制。坚定维护国家政权安全、制度安全、意识形态安全，严密防范和严厉打击敌对势力渗透、破坏、颠覆、分裂活动。加强网络、高校、青年等重要阵地管理建设，完善网络社会综合治理机制，加强网络舆情研判处置，坚决守好意识形态安全“南大门”。

63. 提升重点领域安全保障能力。加强经济安全风险预警、防控机制和能力建设，实现重要产业、基础设施、粮食能源、重大科技、知识产权等关键领域安全可控。健全防范应对贸易摩擦风险机制，实施产业竞争力调查和评价工程，提高产业弹性和抗冲击能力。深化地方金融监管体制改革，健全政府债务管理制度，科学用好专项债，严控金融、债务风险。坚持房子是用来住的、不是用来炒的定位，完善长效机制，确保房地产市场平稳健康发展。维护水利、电力、能源、交通、供水排水、通信、网

络、金融等重要基础设施安全。整合优化能源管理职能，建设冗余备份的基础设施网络，完善电网、天然气管网等能源网架结构，适当发展高效清洁煤电，构建安全高效的现代能源体系。确保生态安全。

64. 保障人民生命安全。 创建国家级安全发展示范城市。落实安全生产责任制，加强安全生产监管执法，遏制道路交通运输、危化品、建筑施工等重特大安全事故。强化生物安全保护。保障食品药品安全，严格管控校园食品、外卖食品安全。完善学校、医院等意外伤害预防机制。增强防灾减灾意识和自救互救能力，完善台风、洪涝等自然灾害监测预警系统和防御、应急避护设施，提升城市生命线系统可靠性。发挥气象防灾减灾第一道防线作用，建设世界气象中心粤港澳大湾区分中心。引入巨灾保险制度。完善应急救援指挥体系，健全应急救援队伍、装备、物资储备和物流体系，建设国家级应急产业基地。

65. 维护社会稳定和安全。 正确处理新形势下人民内部矛盾，坚持和发展新时代“枫桥经验”，健全矛盾纠纷多元预防调处化解、社会心理服务体系及危机干预机制，培育自尊自信、理性平和、积极向上的社会心态。完善对群众信访事项“急事急办、简事快办、繁事精办、难事认真办”的工作机制。深化“四标四实”成果运用，完善智慧网格，补齐政法基础设施短板，加强城市反恐体系、网络安全综合防控体系、人员密集场所安全防范体系建设，创建治安防控体系标准化城市。坚决防范和打击暴力恐怖、黑恶势力、新型网络犯罪和跨国犯罪，推动扫黑除恶常治长效，持续巩固全民禁毒工程成果。

十五、加强党的全面领导和党的建设，确保全面建设社会主义现代化沿着正确方向前进

全面贯彻落实新时代党的建设总要求和新时代党的组织路线，完善“令行禁止、有呼必应”党建引领基层共建共治共享社会治理格局，把党中央决策部署第一时间贯彻到基层，把人民群众诉求第一时间解决在一线，调动一切积极因素，团结一切可以团结的力量，形成推动发展的强大合力。

66. 坚决做到“两个维护”。 坚持把党的政治建设摆在首位，始终把学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想作为头等大事和首要政治任务，坚持用党的创新理论凝心聚魂，全面落实第一议题制度。坚决贯彻落实习近平总书记、党中央决策部署，严格执行坚决落实“两个维护”十二项制度机制，严明政治纪律和政治规矩。更加自觉运用习近平总书记教给的世界观方法论谋划发展、推动工作，完善“大学习、深调研、真落实”工作方法，落实省委“1+1+9”工作部署，优化提升市委“1+1+4”工作举措，用工作体现忠诚老实，用发展体现担当负责，用解决问题体现落实成效。

67. 以高质量党建引领全面建设社会主义现代化。 把党的政治建设摆在首位，落实全面从严治党主体责任、监督责任，提高党的建设质量。健全“不忘初心、牢记使命”制度，教育引导广大党员、干部坚持共产主义远大理想和中国特色社会主义共同理想，为党和人民事业不懈奋斗。持续实施组织力全面提升工程，整顿软弱涣散基层党组织，实施“头雁”培育行动，扩大基层党的组织覆盖和工作覆盖，更好发挥基层党组织战斗堡垒作用和党员先锋模范作用。落实好干部标准，提升干部队伍本领能力，完善支持干部担当作为的激励保护机制，以正确用人导向引领干事创业导向，让广大干部始终保持干事创业的激情和活力。加强年轻干部培养、锻炼。坚持党管人才原则，完善人才工作体系，培养造就德才兼备的高素质人才。鼓励引导人才向基层一线流动，拓展基层干部发展空间。贯彻党管青年原则，提升青年工作水平，营造有利于青年成长成才的氛围环境。落实中央八项规定及其实施细则精神，坚决纠治形式主义、官僚主义，切实为基层减负。以加强政治监督为引领，强化对公权力运行的制约和监督，推动监督体系融入治理体系、转化为治理效能。坚持惩前毖后、治病救人，用好“四种形态”。坚持无禁区、全覆盖、零容忍，一体推进不敢腐、不能腐、不想腐，巩固发展风清气正的政治生态。

68. 凝聚全面建设社会主义现代化的强大合力。坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，支持人大依法行使职权，加强对“一府一委两院”监督，创新立法、监督、决定、任免和人大代表工作，助力经济社会发展。支持政协按宪法和政协章程履职，推动发扬民主和增进团结相互贯通、建言资政和凝聚共识双向发力。完善大统战工作格局，促进政党关系、民族关系、宗教关系、阶层关系、港澳台同胞和海外侨胞关系和谐，创建铸牢中华民族共同体意识示范城市。落实基层群众自治制度。更好发挥工会、共青团、妇联等人民团体和社会组织作用，把各自联系的群众紧紧团结凝聚在党的周围。

69. 高水平建设法治广州。全面贯彻习近平法治思想，发挥法治固根本、稳预期、利长远的保障作用，贯彻以宪法为核心的中国特色社会主义法律体系，坚持科学立法、严格执法、公正司法、全民守法，打造法治城市标杆。加强重点领域、新兴领域立法，完善立法体制机制，坚持改革决策和立法决策相衔接，提升全面依法治市水平。坚持依法行政，严格规范公正文明执法，高水平创建全国全省法治政府建设示范市（区）。深入推进政法领域全面深化改革，健全执法司法监督制度。完善律师制度。加强法治社会建设，以民法典为重点加强全民普法，完善公共法律服务体系，建设全国公共法律服务最便捷城市。

70. 健全规划制定和落实机制。贯彻中央决策部署和省的工作要求，按照本次全会精神，制定我市“十四五”规划纲要和各专项规划、区域规划，强化与国土空间总体规划衔接，形成系统的规划体系。健全政策协调和工作协同机制，完善规划实施监测评估机制，确保各项目标任务落到实处。

全市广大党员干部群众要紧密团结在以习近平同志为核心的党中央周围，在省委、省政府的正确领导下，不忘初心、牢记使命、接续奋斗，以一往无前的奋斗姿态、风雨无阻的精神状态，永葆“闯”的精神、“创”的劲头、“干”的作风，奋力实现老城市新活力，以“四个出新出彩”引领各项工作全面出新出彩，在全省在全面建设社会主义现代化国家新征程中走在全国前列、创造新的辉煌中勇当排头兵！